

مشاهده دادنامه هیات عمومی

| | | | |
|--------------|--|----------------|------------------|
| کلاس پرونده: | ۹۸۰۳۹۶۳ | شماره دادنامه: | ۹۹۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۰۲۵۷ |
| نوع پرونده: | درخواست اعمال ماده ۹۱ | تاریخ دادنامه: | |
| شاکی: | رضا فضل زرنندی | نتیجه رسیدگی: | دادنامه اصلاحی |
| طرف شکایت: | دیوان عدالت اداری | مرجع صدور رای: | هیات عمومی |
| دسته بندی: | احتساب مدت حضور درجبهه (۱۰۸۱۳۰) | | |
| مصوبه ها: | ۳۷۷۵۹۸ سازمان اداری و استخدامی کشور ۱۳۹۷/۰۷/۲۰ اعمال ماده ۹۱ نسبت به پرونده کلاس ۲۳۹۷۹۷۰۳۴۶۸ هیات عمومی دیوان عدالت اداری ۱۳۹۸/۰۸/۱۴ احتساب سابقه خدمت داوطلبانه در جبهه ۲۷۲۷ هیات عمومی دیوان عدالت اداری ۱۳۹۸/۱۰/۰۴ | | |

پیام رای:

احتساب سه چهارم خدمت وظیفه کارکنان دولت به عنوان خدمت داوطلبانه در جبهه از تاریخ صدور دستورالعمل شماره ۴۵-۱۴-۱۰۲۰ م ۴ ن مورخ ۱۳۹۱/۰۵/۱۴ ستاد کل نیروهای مسلح مجاز می باشد.

متن دادنامه:

بسم الله الرحمن الرحيم

تاریخ دادنامه: 1399,2,16

شماره پرونده: 9803963

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

متقاضی: رئیس دیوان عدالت اداری

موضوع شکایت و خواسته: اعمال ماده 91 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال 1392 نسبت به رأی شماره 2397-

14,8,1398 هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

گردش کار: 1- هیأت عمومی دیوان عدالت اداری به موجب دادنامه شماره 2397- 14,8,1398 هیأت عمومی دیوان عدالت اداری، نامه شماره 377598-

1397,7,20 رئیس امور مدیریت مشاغل و نظامهای پرداخت سازمان اداری استخدامی کشور را صرف نظر از زمان اجرای آن ابطال کرده است.

2- متن رأی شماره 2397- 14,8,1398 هیأت عمومی دیوان عدالت اداری به قرار زیر است:

" مقررہ مورد شکایت نہ از جہتی کہ شاکی بیان داشتہ است بلکہ بہ دلایل زیر ابطال می شود. اولاً:در مادہ 117 قانون مدیریت خدمات کشوری، نیروهای مسلح از شمول قانون مذکور مستثنی شده اند و در خصوص نیروهای نظامی و انتظامی مطابق نظر مقام معظم رهبری عمل می شود. در این ارتباط ستاد کل نیروهای مسلح طی گردش کار شماره 1388,10,20-74656 از محضر مقام معظم رهبری درخواست کرده است تا فصول دهم و سیزدهم قانون مدیریت خدمات کشوری با لحاظ ویژگی های خاص نیروهای مسلح به نیروهای مسلح تسری یابد کہ مورد موافقت معظم لہ واقع شدہ و متعاقب آن آیین نامہ های مربوط بہ اجرای این فصول شامل 13 آیین نامہ از جملہ آیین نامہ اجرایی نحوه تعیین فوق العادہ ایثارگری، نشان ها و خدمات اداری در مناطق جنگ زدہ (موضوع بند 2 مادہ 68 قانون مدیریت خدمات کشوری) توسط ستاد کل نیروهای مسلح تہیہ و طی گردش کار شماره 1388,8,20-74656 با تایید مقام معظم رهبری جہت اجرا در نیروهای مسلح ابلاغ شدہ است. بنا بہ مراتب فوق، آیین نامہ هایی کہ در راستای گردش کار فوق تہیہ شدہ است صرفاً در نیروهای مسلح قابلیت اجرا دارد و قابل تسری بہ سایر دستگاه های اجرایی نمی باشد. ثانیاً:بر اساس قانون خدمت نظام وظیفہ عمومی مصوب سال 1363 و اصلاحات بعدی آن خدمت کارکنان وظیفہ جنبہ تکلیفی داشتہ و داوطلبانہ محسوب نمی شود و بند 2 مادہ 68 قانون مدیریت خدمات کشوری، پرداخت فوق العادہ ایثارگری را برای ایثارگرانی مقرر داشتہ کہ خدمت داوطلبانہ در جبہ داشتہ باشند، بنابراین رزمندگان وظیفہ را در برنمی گیرد.ثالثاً:بند 3 آیین نامہ اجرایی نحوه تعیین فوق العادہ ایثارگری، نشان ها و خدمات اداری در مناطق جنگ زدہ (موضوع بند 2 مادہ 68 قانون مدیریت خدمات کشوری) ستاد کل نیروهای مسلح کہ در آن مقرر شدہ:« سه چہارم مدت خدمت کارکنان پایور و وظیفہ کہ توسط ارتش جمهوری اسلامی ایران، سپاہ پاسداران انقلاب اسلامی، کمیتہ، شہربانی و ژاندارمری (نیروی انتظامی)، وزارت سپاہ و وزارت دفاع و جہاد سازندگی سابق بہ جبہ و مناطق عملیاتی دوران دفاع مقدس اعزام شدہ اند، خدمت داوطلبانہ تلقی می گردد.» بہ جہت اخذ تأییدیہ خاص از فرماندہی معظم کل قوا صرفاً در سطح نیروهای مسلح قابلیت اجرا دارد و قابل تسری بہ سایر دستگاه های اجرایی نیست. مضافاً اینکہ براساس سند راہبردی خدمات رسانی بہ رزمندگان کہ بہ پیشنهاد مشترک ستاد کل نیروهای مسلح، وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح، بنیاد شہید و امور ایثارگران و سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور و بہ استناد بند (ی) مادہ (44) قانون برنامه پنجسالہ پنجم توسعہ جمهوری اسلامی ایران –مصوب 1389- و تبصرہ بند (و) مادہ (1) قانون جامع خدمات رسانی بہ ایثارگران طی شماره 49185,50639,23,4,1394 بہ تصویب ہیات وزیران رسیدہ است، در بند 2,9 آن مقرر شدہ: «رزمندگان در این سند از نظر شغلی و وضعیت استخدامی و نحوه حضور در مناطق جنگی و عملیاتی و امنیتی (موظف یا داوطلبانہ) بہ چہار گروہ تقسیم می گردند:ب- گروہ دوم) کارکنان وظیفہ نیروهای مسلح «موظفی» و صرفاً در تبصرہ 2 این بند مقرر داشتہ: « در خصوص آن دستہ از کارکنان نیروهای مسلح (اعم از کادر) کہ بر اساس اختیار خود و داوطلبانہ در مأموریت جنگی شرکت می کنند از امتیازات داوطلبین برخوردار خواهند شد.» بنابر این مقررہ مورد شکایت از این جہت کہ احتساب سه چہارم خدمت وظیفہ کارکنان در جبہ را بہ طور مطلق داوطلبانہ مقرر کردہ است، صرف نظر از زمان اجرای آن، بہ علت مغایرت با موازین قانونی یاد شدہ با استناد بہ بند 1 مادہ 12 و مادہ 88 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال 1392 ابطال می شود. "

3- معاون توسعه و مدیریت منابع دیوان عدالت اداری به موجب گزارشی، اعمال ماده 91 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری را نسبت به رأی مذکور به رئیس دیوان عدالت اداری پیشنهاد می کند.

استدلال مصرح در نامه معاون توسعه و مدیریت منابع دیوان عدالت اداری به قرار زیر است:

" ریاست محترم دیوان عدالت اداری

سلام علیکم

احتراماً در خصوص داوطلبانه محسوب شدن احتساب سه چهارم خدمت سربازان وظیفه در جبهه به استحضار می رساند:

1- هیأت عمومی دیوان عدالت اداری طی دادنامه شماره 9809970905812397-14,8,1398 ، مقرر شماره 377598-20,7,1397 رئیس امور مدیریت مشاغل و نظام های پرداخت سازمان اداری و استخدامی کشور را که موضوع احتساب سه چهارم خدمت وظیفه کارکنان در جبهه را از تاریخ صدور دستورالعمل شماره 201,14,45م,4ن- 14,5,1391 ستاد کل نیروهای مسلح در دستگاه های اجرایی مجاز دانسته بود ابطال کرده است. از جمله دلایل ذکر شده در رأی این است که بند 3 آیین نامه اجرایی نحوه تعیین فوق العاده ایثارگری، نشان ها و خدمات اداری در مناطق جنگ زده موضوع بند 2 ماده 68 قانون مدیریت خدمات کشوری ابلاغی ستاد کل نیروهای مسلح که در آن مقرر شده: « سه چهارم مدت خدمت کارکنان پایور و وظیفه که توسط ارتش جمهوری اسلامی ایران، سپاه پاسداران انقلاب اسلامی، کمیته، شهربانی و ژاندارمری (نیروی انتظامی)، وزارت سپاه و وزارت دفاع و جهاد سازندگی سابق به جبهه و مناطق عملیاتی دوران دفاع مقدس اعزام شده اند، خدمت داوطلبانه تلقی می گردد.» به جهت اخذ تأییدیه خاص از فرماندهی معظم کل قوا صرفاً در سطح نیروهای مسلح قابلیت اجرا دارد و قابل تسری به سایر دستگاه های اجرایی نمی باشد.

2- این در حالی است که ستاد کل نیروهای مسلح طی نامه شماره 5,11,1398-2213,1,10,9 به دیوان عدالت اداری اعلام داشته است، داوطلبانه محسوب شدن سه چهارم جبهه مقرر در آیین نامه مذکور با موافقت مقام معظم رهبری اعم از کارکنان پایور و وظیفه در نیروهای مسلح و دستگاه های دولتی را شامل می شود.

3- با عنایت به مراتب فوق، چنانچه نامه اخیر ستاد کل نیروهای مسلح به منزله احراز موافقت مقام معظم رهبری با تسری داوطلبانه بودن سه چهارم خدمت سربازان وظیفه در جبهه کارکنان دستگاه های اجرایی باشد، بنابراین به جهت لزوم تبعیت از نظر معظم له، پیشنهاد می گردد با اعمال ماده 91 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری موافقت فرمایید تا نسبت به رفع اشتباه دادنامه فوق الذکر و اصلاح آن اقدام گردد. "

4- رئیس دیوان عدالت اداری پس از ملاحظه گزارش معاونت توسعه و مدیریت منابع دیوان عدالت اداری، موضوع را در اجرای ماده 91 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری به هیأت تخصصی مربوطه ارجاع می کند و پس از ملاحظه نظر اکثریت هیأت تخصصی استخدامی در هاشم گزارش مورخ 1398,12,5 مدیرکل هیأت عمومی و هیأت های تخصصی دیوان عدالت اداری، موضوع را به هیأت عمومی ارجاع می کند.

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ 16,2,1399 با حضور رئیس و معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی مبادرت کرده است.

رأی هیأت عمومی

هر چند بر اساس قانون خدمت نظام وظیفه عمومی مصوب سال 1363 و اصلاحات بعدی آن خدمت کارکنان وظیفه جنبه تکلیفی داشته و داوطلبانه محسوب نمی شود و در بند 2,9 سند راهبردی خدمات رسانی به رزمندگان موضوع تصویب نامه شماره 50639ت,49185- 23,9,1394 هیأت وزیران وضعیت کارکنان وظیفه نیروهای مسلح از نظر شغلی و وضعیت استخدامی و نحوه حضور در مناطق جنگی و عملیاتی و امنیتی(موظف یا داوطلبانه)، «موظفی» محسوب شده است و صرفاً در تبصره 2 این بند مقرر گردیده: «در خصوص آن دسته از کارکنان نیروهای مسلح که بر اساس اختیار خود و داوطلبانه در مأموریت جنگی شرکت می کنند از امتیازات داوطلبین برخوردار خواهند شد.» لیکن از آنجا که در ارتباط با دوران دفاع مقدس، برابر بند 3 آیین نامه اجرایی نحوه تعیین فوق العاده ایثارگری، نشان ها و خدمات اداری در مناطق جنگ زده (موضوع بند 2 ماده 68 قانون مدیریت خدمات کشوری) که جهت اجرا در نیروهای مسلح به تصویب فرماندهی معظم کل قوا رسیده است، مقرر شده: « سه چهارم مدت خدمت کارکنان پایور و وظیفه که توسط ارتش جمهوری اسلامی ایران، سپاه پاسداران انقلاب اسلامی، کمیته، شهربانی و ژاندارمری (نیروی انتظامی)، وزارت سپاه و وزارت دفاع و جهاد سازندگی سابق به جبهه و مناطق عملیاتی دوران دفاع مقدس اعزام شده اند، خدمت داوطلبانه تلقی می گردد.» و با توجه به اینکه افراد در طی دوره خدمت وظیفه، جزءکارکنان نیروهای مسلح محسوب می شوند، بنابراین تعیین میزان داوطلبانه بودن مدت خدمت کارکنان وظیفه حاضر در جبهه های دفاع مقدس که از سوی مراجع ذیربط در نیروهای مسلح اعلام می شود مشمول بند 3 آیین نامه اجرایی نحوه تعیین فوق العاده ایثارگری، نشان ها و خدمات اداری در مناطق جنگ زده (موضوع بند 2 ماده 68 قانون مدیریت خدمات کشوری) بوده و از آنجا که اختیارات مقام فرماندهی معظم کل قوا در ارتباط با نیروهای مسلح محدود به قوانین نمی شود و اجرای دستورات معظم له برای نیروهای مسلح لازم الاجرا است، لذا دادنامه شماره 9809970905812397-1398,8,14- هیأت عمومی دیوان عدالت اداری که مفاد بند 3 آیین نامه مذکور را شامل سربازان وظیفه ای که متعاقباً در دستگاه های اجرایی خارج از نیروهای مسلح اشتغال پیدا کرده اند ندانسته، واجد ایراد و اشتباه می باشد و به استناد ماده 91 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری لغو می گردد و با توجه به اینکه مقرره مورد شکایت (نامه شماره 377598-20,7,1397 رئیس امور مشاغل و نظام های پرداخت سازمان امور اداری و استخدامی کشور) برقراری امتیازات ایثارگری مربوط به خدمت داوطلبانه در جبهه، موضوع احتساب سه چهارم خدمت وظیفه کارکنان جبهه، از تاریخ صدور دستورالعمل شماره 201,14,45م,4ن- 14,5,1391 ستاد کل نیروهای مسلح مجاز می باشد، لذا مغایرتی با قانون نداشته و قابل ابطال تشخیص داده نمی شود و رأی به رد شکایت صادر می گردد./

محمد کاظم بهرامی

رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

دیوان عدالت اداری - تهران - بزرگراه ستاری - بلوار شهید مخبری - نبش خیابان ایران زمین - ساختمان دیوان عدالت اداری - تلفن: داخلی (۷۵۳۵) ۰۲۱ - ۵۱۲۰۰